

BÁO CÁO THẨM TRA

**Kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và
nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp 6 tháng cuối năm 2020**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 15)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra báo cáo số 171/BC-UBND ngày 26/6/2020 của UBND Thành phố về thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2020. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2020

1. Kết quả thực hiện thu, chi ngân sách năm 2019

Tại kỳ họp thứ 11, UBND đã báo cáo với HĐND Thành phố số ước thực hiện dự toán năm 2019. Đến nay, kết quả đánh giá cho thấy tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt 102,6% dự toán, tăng 2% so với số ước thực hiện đã báo cáo HĐND Thành phố, tăng 9,5 % so với thực hiện năm 2018 (tăng thêm 5.348 tỷ đồng, chủ yếu do tăng thu từ khu vực sản xuất kinh doanh và từ hoạt động xuất nhập khẩu). Tổng chi ngân sách địa phương thực hiện đạt 84,9% dự toán, giảm 2,7% so với số ước thực hiện đã báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2019, trong đó chủ yếu do chi đầu tư phát triển không đạt dự kiến (giảm trên 1.332 tỷ đồng, tương ứng 3,7% dự toán).

Số liệu đánh giá lại khẳng định những kết quả đáng ghi nhận từ sự cố gắng của các cấp, các ngành và chỉ đạo quyết liệt của UBND Thành phố trong việc thu đúng, thu đủ, thu kịp thời vào ngân sách. Đặc biệt, cơ quan thuế đã tập trung chỉ đạo quyết liệt công tác giám sát khai thuế, nộp thuế, tăng cường chống thất thu, thực hiện quyết liệt kịp thời, đầy đủ các biện pháp đôn đốc, cưỡng chế thu hồi nợ đọng thuế.

Bên cạnh đó, số liệu thực chi ngân sách (cả chi đầu tư và chi thường xuyên) thấp hơn so với số ước tính đã báo cáo. Ban đề nghị đánh giá kỹ hơn nguyên nhân của tình trạng này, nhất là trong chi đầu tư xây dựng cơ bản và ảnh hưởng của việc giảm thực chi thường xuyên (so với số ước thực hiện đã báo cáo) đến các nhiệm vụ đảm bảo an sinh xã hội của Thành phố thời gian qua.

2. Về công tác giao dự toán ngân sách năm 2020

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với đánh giá của UBND Thành phố về công tác giao dự toán ngân sách cơ bản đảm bảo tiến độ và chất lượng, có tiến bộ qua các năm. Ban đề nghị UBND Thành phố quan tâm hơn trong việc chỉ đạo các đơn vị khi xây dựng dự toán cần nâng cao chất lượng công tác dự báo để lập, giao và điều hành kế hoạch kinh tế xã hội, dự toán ngân sách sát hơn so với đặc thù khả năng thu của từng ngành và từng địa phương¹, việc thực hiện giao dự toán thu, chi ngân sách tại một số quận, huyện, thị xã cần đảm bảo tuân thủ thời gian theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước².

Đồng thời, Ban đề nghị rà soát, báo cáo HĐND và Thường trực HĐND TP phân bổ đến đơn vị sử dụng dự toán các khoản chưa phân bổ để kịp thời triển khai các nhiệm vụ cấp thiết (chi sự nghiệp đối với các chương trình mục tiêu, chi đầu tư đối với các dự án quan trọng đủ điều kiện khởi công mới...).

3. Về kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2020

Báo cáo của UBND Thành phố đã nêu khá toàn diện, đầy đủ và chi tiết về kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm theo Nghị quyết HĐND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nhận định, đánh giá trong báo cáo của UBND Thành phố, đánh giá cao các biện pháp điều hành ngân sách linh hoạt, quyết liệt của UBND Thành phố trong những tháng đầu năm 2020. Ban nhấn mạnh một số nội dung sau:

(1). Trong bối cảnh đại dịch Covid-19 bùng phát và lan rộng trên toàn cầu làm gián đoạn các hoạt động kinh tế, xã hội, các hoạt động sản xuất kinh doanh của Thành phố tăng trưởng thấp so với cùng kỳ các năm trước nhưng tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn vẫn đạt 44,8% dự toán năm (nếu tính cả số tiền thuế và tiền thuê đất được gia hạn theo chính sách chung, số thu trên địa bàn đạt tới 50,9% dự toán) là kết quả rất đáng ghi nhận. Tuy nhiên, với 9/18 khoản thu nội địa thực hiện thấp hơn đáng kể so với cùng kỳ năm trước và đạt dưới 40% dự toán năm (trong đó có thu từ tất cả các khu vực kinh tế)³ đặt ra thách thức lớn đối với mục tiêu hoàn thành dự toán pháp lệnh của những tháng cuối năm. Đặc biệt, kết quả thu từ hoạt động sản xuất kinh doanh đạt thấp (4 khoản thu lớn từ khu vực doanh nghiệp và công thương nghiệp, dịch vụ ngoài quốc doanh chỉ đạt từ 29,7%-37,4% dự toán) cho thấy trong điều hành kinh tế, cải cách hành chính 6 tháng cuối năm của Thành phố cần tiếp tục quan tâm chỉ đạo và tập trung cho các biện pháp tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy tăng trưởng sản xuất kinh doanh trên địa bàn.

¹ 13 huyện và thị xã Sơn Tây giao cao hơn mức dự toán thành phố giao 3.501 tỷ đồng; 14 đơn vị giao tăng tiền sử dụng đất là 3.474 tỷ đồng.

² 18 đơn vị phân bổ dự toán chậm hơn 10 ngày kể từ khi HĐND Thành phố ban hành nghị quyết

³ Gồm các khoản thu từ khu vực DNNN trung ương, khu vực DNNN địa phương, khu vực doanh nghiệp có vốn ĐTNN, khu vực CTN và dịch vụ NQD, thuế bảo vệ môi trường, lệ phí trước bạ, phí-lệ phí, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, thu tiền cho thuê và bán nhà thuộc sở hữu nhà nước.

(2) Chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2020 ước đạt 33,2% dự toán năm, tăng 21,5% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó, chi đầu tư phát triển ước tăng cao, bằng 33% dự toán năm và bằng 164,4% số chi đầu tư của cùng kỳ năm trước là yếu tố đóng góp đáng kể cho tăng trưởng chung của Thành phố. Tuy nhiên việc triển khai và giải ngân của các dự án đầu tư công vẫn chưa đáp ứng yêu cầu và khả năng thực hiện (tỷ lệ giải ngân của các dự án đầu tư công qua Kho bạc nhà nước Thành phố đến hết ngày 30/6 mới chỉ đạt 26,2% kế hoạch giao). Một số khoản chi thường xuyên rất thấp so với dự toán và thực hiện thấp hơn khá nhiều so với cùng kỳ (chi khoa học và công nghệ-trong đó chủ yếu là chi cho chương trình mục tiêu Ứng dụng công nghệ thông tin chỉ đạt 12,5% dự toán, chi các hoạt động kinh tế chỉ đạt 25,1% dự toán, chi phát thanh truyền hình và văn hóa thông tin chỉ đạt tương ứng 21% và 27,3% dự toán năm). Vấn đề này cần được quan tâm làm rõ vướng mắc, nguyên nhân để có giải pháp cụ thể đảm bảo sử dụng hiệu quả nguồn vốn ngân sách, góp phần tạo động lực cho tăng trưởng kinh tế của Thành phố.

(3) Ban đánh giá cao các giải pháp trong điều hành ngân sách của Thành phố thời gian qua đã đảm bảo đầy đủ nguồn lực để triển khai nhiệm vụ chi cấp thiết, các cơ chế chính sách đặc thù của Trung ương và Thành phố góp phần kịp thời ứng phó với các diễn biến phức tạp do dịch bệnh Covid 19 gây ra. Việc Thành phố bước đầu thực hiện cắt giảm 2.400 tỷ đồng dự toán chi thường xuyên để tạo nguồn thực hiện các chính sách an sinh xã hội và đảm bảo cân đối ngân sách trong điều kiện ảnh hưởng của đại dịch covid-19 là tuân thủ nghiêm túc chỉ đạo của Chính phủ và thể hiện tính tích cực, chủ động của Thành phố.

(4) Thống nhất 4 nhóm nội dung tồn tại, hạn chế trong thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng đầu năm đã được UBND nêu trong báo cáo và đề nghị có giải pháp khắc phục hiệu quả ngay trong điều hành ngân sách của 6 tháng cuối năm.

3. Nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2020

Ban đồng tình, thống nhất và đánh giá cao 05 nhóm nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2020 nêu trong báo cáo của UBND Thành phố. Bên cạnh việc tiếp tục thực hiện có hiệu quả các nhóm giải pháp điều hành ngân sách cả năm 2020 đã được xác định từ đầu năm và các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu đã được UBND đề cập, Ban nhấn mạnh và bổ sung một số giải pháp sau:

(1). Quan tâm các giải pháp mở rộng và chống xói mòn cơ sở thuế thông qua các giải pháp khuyến khích phát triển sản xuất kinh doanh hiệu quả, tạo điều kiện đẩy nhanh tiến độ các dự án đã được phê duyệt chủ trương điều chỉnh và đầu tư mới được xác định tại Hội nghị Hà Nội - hợp tác đầu tư phát triển vừa qua. Đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời vào ngân sách; bên cạnh xử lý nghiêm các

trường hợp chây ỳ, vi phạm, trốn thuế... cần có biện pháp động viên đối với các tổ chức, cá nhân thực hiện tốt, kịp thời nghĩa vụ tài chính với nhà nước.

(2) Quản lý chặt chẽ chi ngân sách, tiếp tục có phương án điều hành ngân sách chủ động, linh hoạt, đảm bảo đủ nguồn và kịp thời bố trí dự toán cho các khoản chi đầu tư, chi thường xuyên cấp thiết và dự phòng cho việc phòng chống dịch bệnh, thiên tai. Các cấp các ngành thường xuyên rà soát các nhiệm vụ được phân công, xác định thứ tự ưu tiên để bố trí và sử dụng nguồn kinh phí phù hợp với diễn biến của nền kinh tế hậu Covid 19, có xét đến các ảnh hưởng của nền kinh tế thế giới với cả nước nói chung và với Thành phố Hà Nội nói riêng.

(3) Khẩn trương nghiên cứu, hiện thực hóa các cơ chế tài chính ngân sách đặc thù của Thành phố mà Quốc hội đã cho phép và xây dựng dự toán ngân sách năm 2021 đảm bảo chất lượng.

4. Về đề xuất với HĐND Thành phố liên quan đến việc thông qua danh mục và số vốn chi tiết của các dự án BT thực hiện ghi thu ghi chi trong năm:

Ban thống nhất với sự cần thiết trình HĐND TP thông qua nội dung này để đảm bảo tuân thủ quy định của Chính phủ. Ban đề nghị làm rõ thêm căn cứ đề xuất mức vốn ghi thu – chi chi đối với từng dự án trong năm 2020.

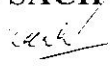
II. Về dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2019 của Thành phố: (Nội dung liên quan đến thu chi ngân sách):

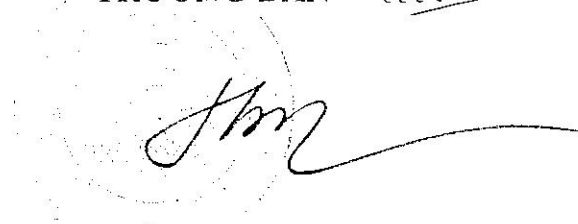
Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung thuộc lĩnh vực ngân sách trong dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2020 của thành phố Hà Nội. Ban đề nghị bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm trong điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm Ban nêu ở trên (nếu được HĐND Thành phố chấp thuận) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố .

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND Thành phố (để b/c);
- UBND Thành phố;
- Văn phòng HĐND, UBND Thành phố;
- Các sở: TC, KH&ĐT;
- Cục Thuế;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN 



Hồ Vân Nga